



Orosházi Polgármesteri Hivatal

Jegyzőjétől

Ügyiratszám:	JK/117-6/2025.	Tárgy:	Ellenőrzési jelentés
Ügyintéző:	Benke Csilla	Hiv. szám:	-
Telefon:	(68) 514-221	Melléklet:	-

ELLENŐRZÉSI JELENTÉS

Orosháza Város Önkormányzat 2024. évi köznevelési és gyermekétkeztetési feladatok támogatásának elszámolása tárgyában végzett ellenőrzésről

I.

Az ellenőrzés szervezésére vonatkozó adatok

Ellenőrzést végző szervezeti egység: Orosházi Polgármesteri Hivatal - Jegyzői Kabinet - Belső ellenőrzés

Az ellenőrzés tárgya: a települési önkormányzatok 2024. évi köznevelési és gyermekétkeztetési feladatok támogatásának elszámolása

Az ellenőrzés célja: annak megállapítása volt, hogy az intézmény a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvényben foglalt támogatások elszámolásánál figyelembe vett létszámokat, egyéb adatokat megfelelő dokumentumokkal, kimutatásokkal, statisztikákkal alá tudja-e támasztani.

Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi, pénzügyi és rendszerellenőrzés

Alkalmazott ellenőrzési módszerek: nyilvántartások, dokumentumok és adatok vizsgálata, elemzése, mintavételi eljárások, összehasonlítása

Az ellenőrzött költségvetési szerv: Orosháza Város Önkormányzat Napköziotthonos Óvodája

A költségvetési szervet képviselő neve, beosztása: Németh Gabriella - igazgató

Ellenőrzött időszak: 2024. év

Ellenőrzés kezdete és vége: 2025. január 29. – 2025. február 11.

Helyszíni ellenőrzés kezdete és vége: 2025. február 06. – 2025. február 10.

Jelentéstervezet elkészítésének határideje: 2025. február 14.

Jelentés véglegesítésének tervezett határideje: 2025. február 28.

Ellenőri munkanapok száma: 13 nap

Az ellenőrzésben közreműködött belső ellenőr:

Benke Csilla belső ellenőrzési vezető, megbízólevél száma: JK/117-4/2025.

Jogsabályi felhatalmazás: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 70. §-a, valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 34. §-a.

II.

Megállapítások

A 2024. évi költségvetési évre vonatkozó köznevelési és gyermekétkeztetési feladatok támogatásigénylésének, elszámolásának és felhasználásának jogszerűsége, az elszámolás alapját képező természetes mutatószámok helyessége az OVÖ Napköziotthonos Óvodája székhely és telephely intézményeknél került felülvizsgálatra.

A vizsgálat lefolytatásához rendelkezésre álló jogszabályi háttér:

- Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény (a továbbiakban: Költségvetési tv.)
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.)
- a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.)
- a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet
- a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény (a továbbiakban: Púétv.)
- a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII.30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Púétv. vhr.)
- a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi törvény (a továbbiakban: Gyvt.)

Az Nkt. 88. § (1) bekezdése alapján a köznevelés rendszerének működéséhez szükséges fedezetet az állami költségvetés és a fenntartó biztosítja. A köznevelés alapfeladatainak ellátását szolgáló költségvetési előirányzat (finanszírozás) összegét az éves költségvetési törvényben kell meghatározni.

A Költségvetési tv.-ben meghatározott az önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása, ezen belül az óvodapedagógusok és az óvodapedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítő bértámogatása, valamint az óvoda működtetési és intézményi gyermekétkeztetés támogatása.

A köznevelési és gyermekétkeztetési támogatási jogcímekhez kapcsolódó normatív állami támogatások elszámolása során a belső ellenőrzés a számított mutatószámok megalapozottságát vizsgálta meg.

A Pénzügyi és Gazdálkodási Osztály a normatív támogatások felméréséhez, elszámolásához szükséges adatokat az intézménytől kapott tanúsítvány adatai alapján rögzítette az EBR42 rendszerben.

Ezek a természetes mutatószámok alapvetően az intézmény(ek) létszámadatai amelyek befolyással vannak az igényelhető normatív támogatások összegére. Az igényelhető jogviszonyok megfeleltek az intézmény hatályos alapító okiratában, illetve működési engedélyben rögzített tevékenységeknek. A normatív állami támogatás alapját képező feladatokat minden esetben a költségvetési törvényben, valamint az ágazati jogszabályban előírtaknak megfelelően végezték.

A köznevelési normatív támogatások 2024. évi elszámolásának ellenőrzése során szűrőpróbaszerűen áttekintésre kerültek a megfelelő közoktatási, statisztikai adatok, az azt alátámasztó előírt tanügyi okmányok, a gyermekétkeztetés kapcsán az élelmezési nyilvántartás, illetve térítési díj-kedvezményre való jogosultság esetén az azt alátámasztó dokumentum.

A Költségvetési tv. 2. számú melléklet II. fejezet határozza meg a települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak és a gyermekétkeztetés támogatási jogcímeit az alábbiak szerint:

- Óvodaműködtetési támogatás (14.1.2.1.)
- Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok átlagbéralapú támogatása (15.1.2.2.)
- Kiegészítő támogatás a pedagógusok és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők minősítéséből adódó többletkiadásokhoz (16.1.2.3.)
- Nemzetiségi pótlék (17. 1.2.4.)
- Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatása (18.1.2.5.)
- Diabétesz ellátási pótlék (20. 1.2.7.)
- Intézményi gyermekétkeztetés támogatása (47.1.4.1.)

A Napköziotthonos Óvoda esetében a fenti támogatási jogcímek közül a nemzetiségi pótlék és diabétesz ellátási pótlék vizsgálatára nem került sor, utóbbi jogcím esetében a székhely és telephely óvodáknál nincs 1-es típusú diabétesszel élő gyermek.

Az óvoda 2023. évi pedagógiai programjában szerepel a nemzetiségi - roma - kisebbség nevelése, de az intézményben állandó jelleggel nemzetiségi anyanyelven történő nevelő-oktató munkavégzés a vizsgált időszakban nem valósult meg.

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet az átlagbér alapú támogatás, gyermekétkeztetéshez nyújtott támogatás igénybevételének feltételeként rögzíti a 37/B. § (2) bekezdésében, hogy köznevelési intézmény rendelkezzen OM azonosítóval, a működési engedélyében szerepeljen az igényjogosultságot megalapozó alapfeladat, ne lépje túl a működési engedélyében feladat ellátási helyenként meghatározott maximális gyermek- és tanulólétszámot és alkalmazottja és óraadója szerepeljen a KIR személyi nyilvántartásában.

1. Az intézmény működését meghatározó dokumentumok vizsgálata

1.1 Alapító Okirat

A 2024. január 01. napjától módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt alapító okirat főbb tartalmi elemeit az Nkt. 21. § rendelkezései határozzák meg. Tartalmi elemeire további utalásokat tartalmaz az Áht. 8/A. §-a, mely alapján az alapító okirat megfelel a fenti jogszabályokban előírt követelményeknek, valamint tartalmazza mindazokat a feladatokat, amelyek jogcímén állami támogatást igényeltek.

A dokumentum alapján a költségvetési szerv fő tevékenységének szakágazati besorolása óvodai nevelés. Alaptevékenysége a törvényben, Pedagógiai Programjában valamint a helyi önkormányzati rendeletében meghatározott feladatai ellátásának keretei között felelős a gyermekek testi, értelmi, érzelmi, erkölcsi fejlődéséért, a gyermekközösség kialakulásáért és fejlődéséért. Az óvodai nevelés (sajátos nevelési igényű gyermekek, nemzetiségi óvodai nevelés), ellátás működtetési feladatai, gyermekétkeztetés és a szakmai szolgáltatások szakmai feladatellátása tartozik az alaptevékenység körében ellátandó feladatához.

Az alapító okirat utal a nemzetiségi, kisebbségi feladatellátásra, és az SZMSZ 6.7. Pedagógiai Program e) pontja is utal a nemzeti vagy etnikai kisebbségi óvodai nevelésben részt vevő óvoda esetén a kisebbség kultúrájának és nyelvének ápolásával járó feladatellátásra, azonban nemzetiségi nevelésben feladat ellátási helyenként felvehető gyermeklétszám 0 fő-ként került megjelölésre.

Nemzetiségi pótlék jogcímen 2023/2024. nevelési évre és a 2024/2025. nevelési évre vonatkozóan nem történt normatíva igénylés.

1.2. Szervezeti és Működési Szabályzat

A 248/2023. (XII.20.) K.t. határozattal elfogadott 2024. január 01. napjától hatályos Szervezeti és Működési Szabályzatra vonatkozó rendelkezéseket, elfogadásának rendjét, tartalmi elemeit az Nkt. 25. § (7) bekezdés határozza meg.

„(7) Az óvodai csoportok, iskolai osztályok, kollégiumi csoportok minimális, maximális és átlagléttszámát a 4. melléklet határozza meg. Az óvodai csoportra, iskolai osztályra, kollégiumi csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év, illetve a tanítási év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető, továbbá függetlenül az indított osztályok, csoportok számától, akkor is, ha a nevelési év, tanítási év során az új gyermek, tanuló átvétele, felvétele miatt indokolt. A minimális létszámtól csak akkor lehet eltérni, ha azt az óvodai, tanulói jogviszony nevelési, tanítási év közben történő megszűnése indokolja...”

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés d) pontja értelmében a fenntartó határozza meg az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát. A 2023/2024. nevelési évről a 64/2023. (V.30.) TKB. határozattal, a 2024/2025. nevelési évre vonatkozóan telephelyenként indítható csoportok számáról az 58/2024. (V.30.) TKB. határozattal döntött a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága. A határozatok értelmében mindkét nevelési évben 24 csoport indításáról hoztak döntést.

Az Nkt. 4. melléklete alapján az óvoda intézmény esetében a csoportlétszám minimum 13 fő, maximum 25 fő, átlag 20 fő gyermeklétszámot határoz meg. A telephelyenkénti csoportlétszámot és a 2023.10.01. és 2024.10.01. statisztikai létszámot megvizsgálva a Móricz Zsigmond utcai telephely Halacska csoportnál a csoportlétszám 27 fő, mely meghaladta a felvehető maximum gyermeklétszámot.

Az óvodai csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető (Nkt. 25. § (7) bekezdés).

A Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága a 2023/2024. nevelési évben a 65/2023.(V.30.) TKB határozattal, a 2024/2025. nevelési évben az 59/2024. (V.30.) TKB határozatával engedélyezte a törvény szerinti maximális létszám 120 %-ra történő emelését a határozat mellékletét képező adatlapon felsorolt óvodai csoportoknál.

Az SZMSZ XII. fejezet 12.3. pontja rögzíti, hogy a gyermek után a szülő az igénybe vett étkezéséért a jogszabályban előírtak szerint térítési díjat fizet.

Az étkezéshez kapcsolódó nyomtatványok szülő általi benyújtásáról (pl. étkezési térítési díjkedvezményt alátámasztó dokumentum, diétás étkezést alátámasztó orvosi igazolás becsatolás) nem rendelkezik az SZMSZ, melynek **kiegészítése javasolt**.

Kiemelendő, hogy utalás található az SZMSZ XIV. Záró rendelkezések fejezetében arra, hogy a szabályzatban foglaltakról a szülőket is tájékoztatni kell, biztosítva a dokumentum hozzáférhetőségét, a megtalálhatóság megjelölésével, illetve kifüggesztésének biztosításával. Az óvoda honlapján a közzétételi lista menüpontban megtalálható az intézményben fizetendő térítési díj összegéről szóló tájékoztatás, illetve található utalás a Gyvt. 21/B. §-ára az ingyenes gyermekétkeztetés feltételeiről, az ehhez kapcsolódó nyilatkozatról.

A dokumentumok között a kedvezményes étkezés feltételei felsorolásra kerültek, de arra nem tér ki a házirend sem, illetve a közzétételi listában sincs arra való utalás, hogy orvosi igazolás, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményt megalapozó okiratot a szülőnek igazolásként köteles átadni az óvoda részére.

Az Nkt. 25. § (5a) bekezdése értelmében a köznevelési intézményeknek biztosítani kell a 62. § (1a)-(1e) bekezdése szerint diabétesszel élő, valamint a fokozott kockázatú allergiás betegséggel diagnosztizált gyermekek egészségének megőrzésére fordított fokozott figyelmet. A szülő az előzőekben feltüntetett körülmény fennállásáról a köznevelési

intézményt legkésőbb a gyermek óvodai jogviszonya létesítésekor tájékoztatja.¹ Amennyiben a szülő az előzőekben felsorolt körülmény fennállásáról a gyermek óvodai jogviszonya létesítését követően szerez tudomást, akkor a szülő, törvényes képviselő a köznevelési intézményt a tudomásszerzést követően erről haladéktalanul tájékoztatja.² A belső ellenőrzés részére bemutatásra került a szülői nyilatkozat, melyben kellő részletezettséggel kell a szülőknek nyilatkozniuk gyermekük egészségi állapotáról. Az óvoda maximálisan eleget tett a jogszabályban leírtaknak.

2. Óvodai nevelésben részesülő gyermekek számának meghatározása (beleértve a sajátos nevelésű igényű gyermekeket is)

Az óvodai nevelésben részesülő gyermekek számának meghatározása a 2023/2024. nevelési év és a 2024/2025. nevelési év október 1-jei köznevelési statisztikai adata, az óvodai ellátást 2023. október 2-a és december 31-e vagy 2024. október 2-a és december 31-e között első alkalommal ténylegesen igénybevevők száma és a létszámadatokat megalapozó nyomtatványok, nyilvántartások alapján történik.

A Költségvetési tv. 13.1.2. pontja rögzíti, hogy a gyermekek létszámának megállapításánál számításba kell venni azt a gyermeket, aki az óvodakötelezettségét Magyarországon teljesíti, akit nem mentettek fel az óvodai foglalkozáson való részvétel alól, akinek nem szünetel az óvodai jogviszonya, aki a felvételétől számított hat hónapon belül betölti a harmadik életévét, mely feltételek teljesültek a létszám meghatározásnál a jogszabályban rögzítetteknek megfelelően. Az óvodai nevelésben részesülő integráltan nevelt sajátos nevelési igényű gyermekek számát a pedagógusok számított létszámának megállapításakor az Nkt. 47.§ (7) bekezdésben leírtak szerint kell figyelembe venni.

Az Nkt. 45. § (2) bekezdés értelmében, a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a hatodik életévét betölti tankötelessé válik. A szülő illetve a gyámhatóság kérelmére - a kérelemnek az iskolakezdés évének január 18-ig történő benyújtásával - a gyermek további egy évig óvodai nevelésben részesülhet az Oktatási Hivatal, mint felmentést engedélyező szerv döntése alapján (1. táblázat).

A gyermek további egy nevelési évig óvodai nevelésben való részvételét azért engedélyezi az Oktatási Hivatal az Nkt. 45. § (2a) bekezdése szerint, mert a gyermek sajátos nevelési igényű, vagy beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzd, melyhez az óvodai szakértői bizottság által javasolt fejlesztésen túl, a tankötelezettség teljesítésének megkezdéséhez szükséges foglalkozásokat biztosít.

Az Oktatási Hivatal határozata alapján a további egy nevelési évig óvodai nevelésben részesülő gyermekek a Költségvetési tv. 13.1.2. pontjában leírtak alapján a gyermekek létszámának megállapításánál nem vehetők figyelembe.

Oktatási Hivatal határozata alapján további egy nevelési évig óvodai nevelésben részesülő gyermekek létszáma telephelyenként

1.táblázat

Óvoda (telephely)	Gyermeklétszám 2023/2024. nevelési évben	Gyermeklétszám 2024/2025. nevelési évben
Bajcsy-Zs. utcai telephely	5	5
Bácska utcai telephely	3	-
Ifjúság utcai telephely	2	2*
Könd utcai telephely	3	4

¹ Nkt. 25. § (5b) bekezdés

² Nkt. 25. § (5c) bekezdés

Lehel utcai székhely	3	6
Mátyás utcai telephely	-	-
Móricz Zs. utcai székhely	5	3
Uzsoki utcai telephely	3	6
Összesen:	24	26

* **Megjegyzés:** az Ifjúság utcai telephelyen a 2 fő gyermek közül 1 fő gyermek október 1. után érkezett.

A 2024. év első nyolc hónapjára - 2023/2024. nevelési év - figyelembe vett létszámok a JK/54/2024. ellenőrzési jelentés alapján:

- A **2023/2024. nevelési év** köznevelési statisztikai nyitó létszáma összesen **442 fő**. A 2023. október 1. után érkezett azon gyermekek létszáma, akik 2023. december 31-éig vagy a felvételüktől számított 6 hónapon belül a 3. életévüket betöltötték és a **2023/2024. nevelési évben első alkalommal vették igénybe az óvodai nevelést 4 fő**, akik között nincs sajátos nevelési igényű gyermek.
- A 2023/2024. nevelési évben vezetett óvodai nyilvántartásokban szereplő, a **támogatás meghatározásakor figyelembe nem vehető gyermekek**, akik 2023. október 01. és 2023. december 31. közötti időszakban kerültek felvételre és az óvodai nevelést nem első alkalommal vették igénybe **7 gyermek**.

A 2024. év négy hónapjára - 2024/2025. nevelési év - vonatkozó támogatás szempontjából figyelembe vehető létszámok:

- A **2024/2025. nevelési év** köznevelési statisztikai nyitó létszáma összesen **446 fő**. A 2024. október 1. után érkezett azon gyermekek, akik 2024. december 31-éig vagy a felvételüktől számított 6 hónapon belül a 3. életévüket betöltötték és a **2024/2025. nevelési évben első alkalommal vették igénybe az óvodai nevelést a becsatolt szülői nyilatkozat alapján 8 fő gyermek**.
- A 2024/2025. nevelési évben vezetett óvodai nyilvántartásokban szereplő, a **támogatás meghatározásakor figyelembe nem vehető gyermekek**, akik 2024. október 01. és 2024. december 31. közötti időszakban kerültek felvételre és az óvodai nevelést nem első alkalommal vették igénybe **7 gyermek**.

Az óvodai nevelésben részesülő integráltan nevelt sajátos nevelési igényű gyermekek számát az óvodai csoport létszámának számításánál az Nkt. 47. § (7) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni, amennyiben a nevelés-oktatásuk a többi gyermekkel történik.

Két gyermekként kell figyelembe venni, amennyiben a gyermek enyhe értelmi fogyatékos, beszéd fogyatékos vagy pszichés fejlődési zavarral küzdő sajátos nevelési igényű, **három gyermekként kell figyelembe venni** a mozgásszervi, érzékszervi (látási, hallási), középsúlyos értelmi fogyatékos, autizmus spektrum zavarral küzdő vagy halmozottan fogyatékos gyermeket.

A szakértői bizottság amennyiben a nevelési év közben állapítja meg, hogy a gyermek sajátos nevelési igényű, a Költségvetési tv. 13.1.1. pontja szerint a gyermeket az adott nevelési évben **egy gyermekként kell figyelembe venni**.

Az óvoda által kapott kimutatás alapján a 2023/2024. nevelési évre (2. táblázat) és a 2024/2025. nevelési évre (3. táblázat) vonatkozóan is kimutatható azon gyermekek száma, akik 2023. október 1-jei és 2024. október 1-jei statisztikai kimutatást követően kerültek sajátos nevelési igényű státuszba.

2023 december 31-ig kimutatott normatíva igénylés szempontjából
1 főnek számító sajátos nevelési igényű gyermekek száma

2.táblázat

Óvoda (telephely)	2023. október 1-jei statisztikát követően kimutatott SNI gyermekek száma/fő
Bajcsy-Zs. utcai telephely	1
Bácska utcai telephely	-
Ifjúság utcai telephely	1
Könd utcai telephely	-
Lehel utcai székhely	4
Mátyás utcai telephely	-
Móricz Zs. utcai székhely	1
Uzsoki utcai telephely	1
Összesen:	8

2024 december 31-ig kimutatott normatíva igénylés szempontjából
1 főnek számító sajátos nevelési igényű gyermekek száma

3.táblázat

Óvoda (telephely)	2024. október 1-jei statisztikát követően kimutatott SNI gyermekek száma/fő
Bajcsy-Zs. utcai telephely	-
Bácska utcai telephely	-
Ifjúság utcai telephely	-
Könd utcai telephely	-
Lehel utcai székhely	2
Mátyás utcai telephely	-
Móricz Zs. utcai székhely	-
Uzsoki utcai telephely	-
Összesen:	2

A **2024. év első nyolc hónapjára** a 2023. október 1-jei statisztika alapján **50 fő sajátos nevelési igényű gyermek** szerepel, a kimutatás alapján:

- 36 gyermek kettő gyermekként;
- 14 gyermek három gyermekként vehető figyelembe.

A **2024. év utolsó négy hónapjára** vonatkozóan a 2024. október 1-jei statisztikában szereplő létszám alapján **60 fő gyermek sajátos nevelési igényű**. A szakértői bizottság véleménye és az Nkt. 47. § (7) bekezdésében foglaltak szerint:

- 46 gyermek kettő gyermekként;
- 14 gyermek három gyermekként vehető figyelembe.

Az óvodai nevelésben részesülő gyermekek számának - Költségvetési tv. 13.1.1. pont - **L érték** meghatározása:

- az óvoda 2023/2024. nevelési év és a 2024/2025. nevelési év október 1-jei köznevelési statisztikai adata,

- az óvodai ellátást 2023. október 2-a és december 31-e vagy 2024. október 2-a és december 31-e között első alkalommal ténylegesen igénybevevők száma, valamint
- a létszámadatokat megalapozó nyomtatványok, nyilvántartások alapján történik.

L1 (2024. év első 8 hónap):

442 fő (2023. október 1-jei statisztikai létszám)
 - 50 fő (statisztikában szereplő sajátos nevelési igényűek)
 + 2×36 fő = 72 fő (kettőként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 + 3×14 fő = 42 fő (háromként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 + 4 fő (2023. október 1. után bejövő létszám, akik az óvodai ellátást 2023. december 31-ig először vették igénybe)
ÖSSZESEN: 510 fő

L2 (2024. év utolsó 4 hónap):

446 fő (2024. október 1-jei statisztikai létszám)
 - 60 fő (statisztikában szereplő sajátos nevelési igényűek)
 + 2×46 fő = 92 fő (kettőként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 + 3×14 fő = 42 fő (háromként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 + 8 fő (2024. október 1. után bejövő létszám, akik az óvodai ellátást 2024. december 31-ig először vették igénybe)
ÖSSZESEN: 528 fő

Az EBR42 rendszerben az elszámolás szerinti mutatószám esetében eltérés mutatkozott a 2024. év utolsó 4 hónapját áttekintve. A két főként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű gyermekek száma 47 fő, ezzel szemben 46 fő a tényleges létszám. A három főként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű gyermekek száma az EBR42 rendszerből lekért adatok alapján 13 fő, ezzel szemben 14 fő a tanúsítvány szerinti megfelelő számadat. Ennek alapján változott az elszámolás szerinti mutató is, mely a lekért adatok alapján 527 fő került rögzítésre a helyes számadat 528 fő.

Az óvodai nevelésben részesülő gyermekek számának meghatározásánál leírtak szerint a 2023/2024. nevelési év, és a 2024/2025. nevelési évek közoktatási statisztikai tényleges nyitó létszám adatait vették figyelembe.

A 2023. évi közoktatási statisztika adata helyesen lett megállapítva, összes gyermeklétszám 446 fő, mivel 2023.10.01. és 2023. 12.31. között 4 fő gyermek érkezett, akik első alkalommal vették igénybe az óvodai nevelést. A gyermekek a Bácska óvoda Mókus csoportban 1 fő, Könd utcai telephely Micimackó csoportban 1 fő, Lehel székhelyintézmény Mókus csoportban 1 fő és az Uzsoki utcai óvoda Micimackó csoportjában 1 fő gyermek került felvételre a tanúsítvány alapján.

A 2024. utolsó 4 hónapra vonatkozóan, az összes gyermeklétszám 454 fő, 2024. október 01. után érkezett gyermekek létszáma, akik legkésőbb 2024. december 31-éig első alkalommal vették igénybe az óvodai nevelést 8 fő. A Bácska utcai óvoda Mókus csoportban 1 fő gyermek, Lehel utcai óvoda Napsugár csoportjában 4 fő gyermek és az Uzsoki utcai telephely intézmény Csillagszemű csoportjában 3 fő gyermek került elhelyezésre a tanügyi nyilvántartások alapján.

Az óvodai nevelésben részvételre kötelezett gyermekek személyes adatainak rögzítése az oktatási nyilvántartásról szóló 2018. évi LXXXIX. törvény 1. melléklet XIV. pontja alapján a köznevelés információs rendszerben (KIR) történik.

A sajátos nevelési igényű gyermekek létszámát és besorolását helyesen, a gyermekekről kiállított szakértői bizottságok által kiadott szakvélemények alapján végezték el. Ezek a

gyermeknek megfelelően lettek figyelembe véve az egyes óvodai csoportok esetében a csoport kialakítási létszám meghatározásában.

A tanügyi okmányok kapcsán az intézmény szóbeli tájékoztatása alapján vezették az óvodai felvételi előjegyzési naplót, a felvételi és mulasztási naplók is rendelkezésre álltak mindkét nevelési évben. Minden normatívát befolyásoló információt, adatot pontosan bejegyezték. Az intézményből távozó és érkező gyermekeket nyilvántartották.

3. Óvodaműködtetési támogatás jogcím

Az óvodaműködtetési támogatás jogcíménél, valamint az óvodában foglalkoztatott pedagógusok és az e pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatása jogcíménél a 2024. év első nyolc hónapjára (2023/2024. nevelési év) vonatkozó adatok a 2024. évi ellenőrzés során már megállapításra kerültek. A 2024. év utolsó négy hónapjára (2024/2025. nevelési év) vonatkozó adatok jelen vizsgálat során kerülnek meghatározásra.

A támogatás a települési önkormányzatot az óvoda működésével és feladatellátásával összefüggő kiadásaihoz kapcsolódóan illeti meg az általa fenntartott óvodában nevelt - Költségvetési tv. 13.1. pontban figyelembe vett - gyermeklétszám után. A létszám meghatározásakor minden gyermeket egy főként kell figyelembe venni.

2024. első nyolc hónapjára - 2023/2024. nevelési év - figyelembe vehető létszám:

442 fő (2023. október 1-jei statisztikai létszám)
+4 fő (2023. október 1. után bejövő létszám)
= 446 fő;

2024. utolsó négy hónapjára - 2024/2025. nevelési év - figyelembe vehető létszám:

446 fő (2024. október 1-jei statisztikai létszám)
+ 8 fő (2024. október 1. után bejövő létszám)
= 454 fő

4. Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok átlagbér alapú támogatása jogcím

A központi költségvetés - Költségvetési tv. 15.1. pont - jogszabály alapján elismert átlagbéralapú támogatást biztosít az óvodát fenntartó önkormányzat részére, az általa fenntartott óvodában foglalkoztatott pedagógusok béréhez és az ehhez kapcsolódó szociális hozzájárulási adóhoz.

4.1. Számított pedagógus létszám meghatározása

A nevelési-oktatási intézményben a pedagógusok finanszírozott létszáma számításának alapja a Púétv. vhr. 3. § (3) bekezdés alapján a gyermekek finanszírozott heti foglalkoztatási időkerete, az átlag óvodai csoportlétszám, valamint a neveléssel-oktatással lekötött munkaidő.

A támogatás - Költségvetési tv. 15.2. pont - az önkormányzatot az általa fenntartott óvodákban foglalkoztatott, a jogszabályban meghatározott nevelés-szervezési paraméterek szerint számított pedagóguslétszám után illeti meg. Egy intézménynek kell tekinteni az egy OM azonosítóval és alapító okirattal rendelkező óvodát, beleértve az óvoda valamennyi feladat ellátási helyét.

$$Psz = [(L1 / Cs) * Feh1 + Vk1 + Op1] * 8/12 + [(L2 / Cs) * Feh2 + Vk2 + Op2] * 4/12$$

ahol:

Ps_z = a 2024. évre számított pedagógusok létszáma, egy tizedesre kerekítve,
L₁; L₂ = a 2023/2024., illetve a 2024/2025. nevelési évben szervezett csoportokban a Költségvetési tv. 13.1. pont szerinti összes gyermeklétszám,
C_s = csoport átlaglétszám 20 fő,
Feh₁; Feh₂ = foglalkozási együtttható az 50 órában egységesen meghatározott, óvodai foglalkoztatási időkeret, a jogszabályban meghatározott pedagógus heti kötelező óraszám, illetve kötött munkaidő figyelembevételével: 1,62
Vk₁; Vk₂ = a vezetői órakedvezmény miatti pedagógus-többletlétszám a 2023/2024., illetve a 2024/2025. nevelési évben (egy tizedesre kerekítve),
Op₁; Op₂ = a jogszabály alapján alkalmazott óvodapszichológusok létszáma a 2023/2024., illetve a 2024/2025. nevelési évben (egy tizedesre kerekítve).

A 2023/2024. és 2024/2025. nevelési évre vonatkozó gyermeklétszám (**L₁;L₂ érték**) az ellenőrzési jelentés-tervezet 2. pontjában került meghatározásra, a képletben szereplő értékek: csoport átlaglétszám (**C_s**) és a foglalkozási együtttható (**Feh₁;Feh₂**) értéke adott.

A vezetői órakedvezmény miatti pedagógus-többletlétszám (**Vk₁;Vk₂**), valamint az óvodapszichológus létszámának (**Op₁;Op₂**) meghatározása szükséges a képlet alapján a pedagóguslétszám meghatározásához.

4.2. Vezetői órakedvezmény miatti pedagógus-többletlétszám meghatározása

A Költségvetési tv. 2. számú melléklet II. fejezet 15.3.2. pontja határozza meg a képletben szereplő (**Vk₁ és Vk₂ érték**) meghatározásának módját:

2023/2024. nevelési évre:

$$V_{k1} = V_1 * \left(1 - \frac{V_{i1}}{V_1 * 32}\right)$$

2024/2025. nevelési évre:

$$V_{k2} = V_2 * \left(1 - \frac{V_{i2}}{V_2 * 32}\right)$$

ahol:

Vk₁; Vk₂ = a 2023/2024., illetve a 2024/2025. nevelési évben a vezetői órakedvezményből adódó létszámtöbblet,

V₁; V₂ = a jogszabály szerinti vezetők kötelező létszáma, de legfeljebb

- 2024. év első 8 hónapjában a 2023/2024. nevelési évi nyitó (októberi 1-jei) köznevelési statisztika szerint ténylegesen foglalkoztatott,

- 2024. év utolsó 4 hónapjában a 2024/2025. nevelési évi nyitó (októberi 1-jei) köznevelési statisztikai állapotra becsült vezetői létszám.

Az év végi elszámolás mindkét nevelési év tekintetében a köznevelési statisztikában szerepeltetett vezetői létszám alapján történik.

Vi₁; Vi₂ = a V₁ és V₂ vezetői létszámra a jogszabályban megállapított kötelező nevelési óraszámának, óvodai foglalkozásai számának összege.

A 401/2023. (VIII.30.) Korm. rendelet rendelkezik a foglalkoztatotti létszámról. A 3 § (1) bekezdésben a nevelés-oktatási intézményekben alkalmazott vezetők és nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak finanszírozott létszámát (adott jogszabály 1. melléklete) az alábbiakban határozza meg: intézményenként 1 fő igazgató, 201-500 gyermeklétszám esetén 2 fő igazgatóhelyettes.

Az igazgató megbízatása 58/2020. (VII.9.) K.t. határozat értelmében 2025.07.31-ig, a 2 fő igazgató-helyettes kinevezése 2025.08.31-ig meghosszabbításra került.

A **2023/2024. nevelési évre 446 fő gyermeklétszám figyelembevételével** a 2023. évi LII. tv. 1. melléklete alapján 200-449 fő gyermeklétszám esetén az igazgató heti tanóráinak száma (8 óra), az igazgatóhelyettes tanóráinak száma (22 óra), a két fő igazgatóhelyettes létszámmal számolva 44 óra, mindösszesen 52 óra alapján a **pedagógus-többletlétszám:**

$$\text{Vk1 értéke: } 3 \times \left(1 - \frac{52}{(3 \times 32)}\right) = 1,374 \approx \mathbf{1,4 \text{ fő}}$$

A **2023/2024. nevelési évben 454 fő gyermeklétszám figyelembevételével** az igazgató heti tanóráinak száma (6 óra), két fő igazgató-helyettes tanóráinak száma (2*20 óra) mindösszesen 46 óra alapján a pedagógus-többletlétszám:

$$\text{a Vk2 értéke: } 3 \times \left(1 - \frac{46}{(3 \times 32)}\right) = 1,5624 \approx \mathbf{1,6 \text{ fő}}$$

A vezetők kötelező létszámát, valamint heti tanóráinak számát, az óvodapedagógusok nevelő munkáját közvetlenül segítők számát a 2023/2024. és a 2024/2025. nevelési évben a Púétv. és végrehajtási rendelete alapján helyesen, az óvoda méreteire tekintettel határozták meg.

4.3. Óvodapszichológus létszámának meghatározása

Az óvodapszichológus (**Op1; Op2**) kötelező létszámát a Púétv.vhr. 3.§ (2) bekezdése határozza meg oly módon, hogy 500 gyermekenként, a teljes munkaidő ötven százalékában foglalkoztatható 1 fő szakember.

Az intézmény alapító okirata alapján a férőhelyek száma meghaladja az 500 főt, 2023. december 20. napján kelt, 2024. január 01. napjától alkalmazandó 247/2023. (XII.20.)/1. okiratszámú módosító okirattal végrehajtott alapító okiratban foglaltak szerint a felvehető gyermeklétszám 685 fő.

2024. év első 8 hónapjára figyelembe vehető óvodapszichológus létszám 0 fő, 2024. év utolsó 4 hónapjára pedig 0,2 fő.

Az intézmény 2023/2024. nevelési évben nem alkalmazott óvodapszichológust, azonban a 2024/2025. nevelési évben sor került megbízási szerződéssel havi 20 órában 1 fő óvodapszichológus foglalkoztatására.

A fentiekben meghatározott illetve levezetett mutatók ismeretében 2023/2024 nevelési évre, valamint a 2024/2025. nevelési évre vonatkozóan a **pedagógus létszám (Psz):**

$$\text{Psz} = [(L1 / Cs) * Feh1 + Vk1 + Op1] * 8/12 + [(L2 / Cs) * Feh2 + Vk2 + Op2] * 4/12$$

$$[(510/20) * 1,62 + 1,3752 + 0,0] * 8/12 + [(528/20) * 1,62 + 1,5624 + 0,0] * 4/12$$

$$= 28,4567 + 14,7767 = 43,23 \text{ egytizedesre kerekítve } \mathbf{43,2 \text{ fő}}$$

5. Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatása jogcím

A támogatás igénylése szempontjából a segítői létszám (**S1; S2 érték**) - beleértve a pedagógus szakképzettséggel, szakképesítéssel rendelkező segítők is – a státusztörvény végrehajtási rendeletének 1. melléklete szerint elismerhető és pedagógusok nevelőmunkáját

segítő munkakörben foglalkoztatotti létszám, de legfeljebb a 2024. évben ténylegesen foglalkoztatott segítők, teljes munkaidőre átszámított átlagos száma, egy tizedesre kerekítve. Az óvodapedagógusok nevelő munkáját közvetlenül **segítők** (dajka-pedagógus szakképzettséggel nem rendelkező segítők) **átlagléttszáma** a 2023/2024. nevelési évben – **2024. év első 8 hónapjában – 25 fő.**

A 2024/2025. nevelési évben a **segítők átlagléttszáma - 2024. év utolsó 4 hónapjában – 25.1 fő.**

A 2023. október 1-ei statisztika alapján **2024. év első 8 hónapjára** (2023/2024. nevelési év) és a 2024. október 1-jei létszámadatok alapján a **2024. év utolsó 4 hónapjára** (2024/2025. nevelési év) vonatkozóan **24 óvodai csoport** szerepel.

A pedagógiai asszisztensek létszáma a jogszabály alapján 3 óvodai csoportonként 1 fő, mely az óvodától kapott tanúsítvány alapján az átlagléttszámuk a 2023/2024. nevelési évben **2024. év első 8 hónapjában 9,1 fő**, a 2024./2025. nevelési évben a **2024. év utolsó 4 hónapjára** a tanúsítvány adatai alapján **9,9 fő**, jogszabály alapján finanszírozható létszám mindkét nevelési évben **8 fő.**

Szóbeli tájékoztatás alapján 2 fő tartósan távol levő óvodapedagógus helyettesítésére pedagógus hiány miatt került alkalmazásra 2 fő pedagógiai asszisztens, kinevezésükben a munkakör módosítása átvezetésre került.

A nevelőmunkát segítő alkalmazott finanszírozott létszámok között szerepel az óvodatitkár létszáma is. A jogszabály értelmében, intézményenként ahol a gyermekek létszáma eléri a 100 főt; továbbá 450 gyermekenként 1 fő óvodatitkár alkalmazható. Az intézmény által alkalmazott óvodatitkár létszám 1 fő.

Az álláshely engedélyezését a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága a 92/2023. (VIII.30.) TKB határozatában fogadta el. Az engedélyezett álláshely 2023. november 01-től került betöltésre, az álláshely betöltéséhez szükséges pénzügyi fedezetet a központi költségvetés biztosította. Az óvodapedagógusok nevelő munkáját közvetlenül segítők létszámában az adott munkakört betöltő dolgozó neve, munkaköre, továbbá a munkakör betöltésének időpontja mindkét nevelési évre vonatkozóan feltüntetésre került az intézménytől kapott tanúsítványon.

Az óvodapedagógusok nevelő munkáját közvetlenül segítők számát a 2023/2024. és a 2024/2025. nevelési években a 401/2023. (VIII.30.) Korm. rendelet 1. melléklete szerint határozható meg. Az Óvoda mindegyik létszám lehetőséget kihasználta. Az elismert időpontokban ezen felül is foglalkoztatott 1 fő dajka, 1 fő pedagógiai asszisztens nevelőmunkát közvetlenül segítő dolgozókat. Ez a többlet foglalkoztatás az önkormányzat hozzájárulásával, és egyéb bevételei terhére történt.

A 2023. október 1-jei és 2024. október 1-jei statisztikai kimutatásban 24 óvodai csoport és 25 fő dajka szerepel. A Köznevelési tv., óvodai csoportonként 1 fő dajka támogatását írja elő, azonban a Mátyás utcai telephelyen 1 csoport került kialakításra, ahol felváltva 2 fő dajka dolgozik.

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 229/2012.(VIII.28.) Korm. rendelet 14-17. §-okban leírtaknak megfelelően az Oktatási Hivatal által működtetett KIR nyilvántartási és adatszolgáltatási rendszerében - az intézménytől kapott szóbeli tájékoztatás alapján - az adatok feltöltése, módosítása folyamatosan történik.

6. Kiegészítő támogatás a pedagógusok és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők minősítéséből adódó többletkiadásokhoz jogcím

A központi költségvetés kiegészítő támogatást biztosít a pedagógus előmeneteli rendszer keretén belül lebonyolított minősítési eljárás során 2024. január 1-jén Pedagógus II., Mesterpedagógus fokozatú besorolással rendelkező pedagógusok, valamint Pedagógus II.

fokozatba átsorolt, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők béréhez.

A támogatást az önkormányzatot az általa fenntartott óvodai intézményben 2024. évben ténylegesen foglalkoztatott pedagógusok, felsőfokú végzettségű kisgyermeknevelők és pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők teljes munkaidőre átszámított, időarányosan figyelembe vett, egy tizedesre kerekített száma alapján illeti meg.

A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII.30.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdés kötelezően előírta a pedagógusok számára a Pedagógus I. fokozatba történő besorolástól számított kilenc év szakmai gyakorlat teljesítését követően minősítési eljárásban való részvételt, a Pedagógus II. fokozat teljesítését.

A 2024. január 1-jétől hatályos Púétv. 97. § (2) bekezdésében úgy rendelkezik, hogy a Pedagógus II. fokozat elérése már nem kötelező, mert csak a Gyakornok fokozatban lévők minősítésben való részvételi kötelezettségéről rendelkezik.

A Púétv. 159. § (4) bekezdés értelmében:

„A 2023. minősítési évben már megkezdett Pedagógus II. fokozatra irányuló minősítési eljárást azok esetében kell lefolytatni, akik 2023. szeptember 15-éig megtették, a hivatalhoz címzett írásbeli nyilatkozatukban ezt kérelmezik. Kérelem hiányában a hivatal az eljárást 2023. szeptember 16-án megszünteti.”

A fentebb leírtakat nem befolyásolja a megfelelő feltételekkel és az előírt szakmai gyakorlattal rendelkező pedagógusok részére, hogy saját döntésük alapján továbbra is részt vegyenek a Pedagógus II. és a magasabb fokozatok elérésért célzó nem kötelező minősítési eljárásokban.

A Púétv. 160. § (6) bekezdés szerint nem vonatkozik a minősítési kötelezettség arra a pedagógus-munkakörben foglalkoztatottra, aki a 2024/2025. tanév végéig eléri a rá vonatkozó öregségi nyugdíjkorhatárt.

A vizsgált évben 3 fő - 1 fő megújító Mester, 2 fő Pedagógus I. - vett részt pedagógusminősítési eljáráson.

Alapfokozatú végzettségű pedagógus II. kategóriába sorolt 2024. január 1. és 2024. december 31. között ténylegesen foglalkoztatott pedagógusok időarányosan figyelembe vehető, egy tizedesre kerekített létszáma 18,3 fő, mesterpedagógus kategóriába sorolt pedagógus létszám 7 fő a kapott tanúsítvány alapján.

A Köznevelési információs rendszerben (KIR-ben) a minősítő eljárásban részt vevő pedagógusok átvezetése a kapott szóbeli tájékoztatás alapján megvalósult.

7. Gyermekétkeztetés

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi törvény (a továbbiakban Gytv.) 21.§ (1) bekezdésben foglaltak szerint természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő vagy nevelésbe vett gyermek esetén a gyermek ellátását biztosító nevelőszülő kérelmére bölcsődében, óvodában, általános és középiskolai kollégiumban, általános iskolai és középiskolai iskolai menzai ellátás keretében.

A Gytv. 21/A §-a alapján ha a szülő, törvényes képviselő eltérően nem rendelkezik az intézményi gyermekétkeztetés keretében a gyermekek számára az óvodai nevelési napokon a déli meleg főétkezés, valamint a tízórai és uzsonna formájában két kisétkezést kell biztosítani.

A Költségvetési tv. 2. melléklet II. fejezet 47.1.4.1. Intézményi gyermekétkeztetés alfejezet 47.1. pontja értelmében az önkormányzatokat az intézményi gyermekétkeztetés kapcsán kötött felhasználású támogatás illeti meg a bölcsődei, óvodai, iskolai, kollégiumi gyermekétkeztetés egyes kiadásaihoz abban az esetben ha „*az önkormányzat saját fenntartásában lévő költségvetési szerv útján, társult feladatellátás esetén a társulás által fenntartott költségvetési szerv útján, vagy külső szolgáltatótól vásárolt szolgáltatással biztosítsa az étkeztetést.*”³

Az ellenőrzés az intézményi gyermekétkeztetéshez kapcsolódóan a számított dolgozói létszám alapján megállapított bértámogatásra terjedt ki.

A Költségvetési tv. értelmében a számított dolgozói létszám alapján megállapított bértámogatás megilleti azon önkormányzatokat is, amelyek a feladatot vásárolt szolgáltatás útján látják, ekkor a támogatás a szerződés szerinti szolgáltatási díj ellentételezése, a gyermekétkeztetéssel összefüggő valamennyi kiadás fedezetül szolgál.

Az önkormányzat nevében a gyermekétkeztetési feladatot ellátó külső szolgáltató az önkormányzat részére az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: Áfa tv.) 13. §-a szerinti szolgáltatást nyújt, a részére fizetett kompenzáció a szolgáltatás ellenértéke.

7.1. A támogatásnál figyelembe vett létszámok meghatározása

Orosháza Város Önkormányzat közétkeztetési feladatainak ellátását nyílt közbeszerzési eljárás eredményeként a Prizma-Junior Közétkeztetési Zrt. látja el.

A Gyvt. 151. § (3a) bekezdése alapján ha a települési önkormányzat a gyermekétkeztetést vásárolt szolgáltatás útján biztosítja, az intézményi térítési díj megállapítása érdekében az étkeztetést biztosító szolgáltató köteles elkülönítetten kimutatni a gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő nyersanyagköltséget.

A Költségvetési tv. 47.3.1. pontjában rögzíti, hogy a támogatás igénylésének feltétele a külső szolgáltatótól vásárolt szolgáltatás esetén az étkeztetés nyersanyagköltségének kimutatása a szolgáltatási díjban, ami megállapodás szerint arányosan is történhet.

A fenti két jogszabályban leírtak teljesültek oly módon, hogy Orosháza Város Önkormányzat és a Prizma Zrt. között 2021. október 22-én létrejött vállalkozási szerződés mellékleteként becsatolásra került a nyersanyagnorma, rezsiköltség, nettó eladási ár kimutatása óvodás, általános iskolás és középiskolás gyermekétkeztetés szerint étkezési típusonként elkülönítve 2021. december 01-től 2022. december 31-ig terjedő időszakra vonatkozóan.

A 2024. évre alkalmazandó nyersanyagköltség a 227/2023. (XI.30.) K.t. határozattal elfogadásra került. A határozat értelmében a 2021. október 22. napján létrejött vállalkozási szerződés közös megegyezéssel 2023. december 05. napjával módosításra került, továbbá a nevelési oktatási intézmények térítési díjáról szóló 8/2016. (IV.29.) önkormányzati rendeletmódosítás is megtörtént.

A Költségvetési tv. 48.3.1. jogcímkód alatt rögzíti, hogy a támogatás az óvodai étkeztetést igénybe vevő gyermekek 2024. évi becsült átlagléttszáma és az étkezési napok száma alapján tervezhető, illetve igényelhető. Az igényjogosultság szempontjából egy fő – függetlenül attól, hogy többszöri étkezésben is részt vesz – csak egy létszámként szerepelhet, illetve az a gyermek, akinek naponta legalább a déli, többfogatásos, meleg főétkezés biztosított. Igényjogosultság szempontjából egy fő létszámnak az a gyermek, tanuló számít, akinek naponta legalább a déli, többfogatásos, meleg főétkezés biztosított.

³ Költségvetési tv. 2. melléklet II. fejezet 47.1. pont

Az elszámolás dokumentuma az étkeztetési nyilvántartás, illetve térítési díj-kedvezményre való jogosultság esetén az azt alátámasztó irat is. Ugyanazon gyermek, tanuló csak egy feladat ellátási helyen biztosított étkeztetésnél vehető figyelembe.

Az étkezésben részt vevők naptári évre, naponként összesített éves létszámát el kell osztani a Költségvetési tv-ben leírtak szerint óvodai étkeztetés esetén 220 nappal.

A szünetekben szervezett napközi ellátás résztvevőinek létszáma az előbbi számításokba nem vehető figyelembe.

A gyermekétkeztetés az Orosháza Város Önkormányzat kötelezően vállalt feladata, mellyel kapcsolatos adminisztratív (étkezések nyilvántartása, rendelése, lemondása, kapcsolattartás az intézményekkel, tanúsítványok elkészítése) munkát - a Napköziotthonos Óvoda kivételével - az Orosházi Polgármester Hivatal Pénzügyi és Gazdálkodási Osztály ügyintézői látják el.

A belső ellenőrzés a vizsgálatot megelőzően az intézménytől havi és napi bontás szerint kérte a tanúsítványok kitöltését, melyben jogosultságok szerint - 100 %-os térítési díjkedvezmény, 50 %-os térítési díjkedvezmény, valamint kedvezményben nem részesülők szerint - az étkezési íveken szereplő létszámok éves összesítése került rögzítésre. A tanúsítványok tartalmazták a diétás étkeztetést is.

A kedvezményes és ingyenes étkeztetés jogosultságát a külső szolgáltató nem vizsgálja, az azt alátámasztó dokumentumokat a köznevelési intézmények tartják nyilván. A dokumentumok az E-Menza rendszerbe feltöltésre kerültek.

Az előzőekben leírtak alól kivétel a diétás étkeztetés, a Prizma Zrt. által megadott formanyomtatványt a szülő tölti ki, melyhez becsatolja a diétás étkeztetést alátámasztó orvosi igazolást. A kitöltött nyomtatvány és az orvosi igazolás alapján a Prizma Zrt. dietetikusa dönt arról, hogy az étkeztetést tudják-e biztosítani a gyermek(ek) részére, mely döntésről telefonon értesíti a szülőt illetve a gyermekétkeztetésért felelős ügyintézőt.

Az óvoda által kitöltött napi és havi adatokat tartalmazó tanúsítványokkal összevetve a Prizma Zrt. kimutatását nem volt eltérés.

Az óvodától kapott tanúsítványokon szereplő adagszámok alátámasztására szűrőpróbaszerűen kiválasztott Bácska utcai telephely (március, április, június, október havi) és a Székhely óvoda étkezései évei bekérésre kerültek. Az étkezési ívek jogcímenkénti megoszlásban tartalmazták az étkezési napok tényleges számát, melyek minden esetben megegyeztek a tanúsítványokon (napi és havi) szereplő adagszámokkal.

III.

Összesítő megállapítások

Az ellenőrzési jelentés megállapítások részében jogcímenként részletezésre kerültek a Költségvetési törvény és a kapcsolódó jogszabályokban rögzített jogosultsági feltételek teljesülésének vizsgálatával kapcsolatban tett észrevételek.

A 2024. évi Költségvetési tv. 2. mellékletében foglalt települési önkormányzatok egyes köznevelési és gyermekétkeztetési feladatainak támogatása vonatkozásában meghatározott normatív támogatások teljes körű összesítésekként értékelésre kerültek. Az összesítések elfogadható kockázatkezelési arányban mintavételes csoport kimutatásokkal, szűrőpróbaszerűen a bizonylatkezelések ellenőrzésével kerültek alátámasztásra.

S.sz.	Megállapítás	javaslat	Intézkedést igényel?
1.	Az ellenőrzés kitért minden, Költségvetési tv.-ben, státusztörvényben és annak végrehajtási rendeletében szereplő jogosultsági feltétel teljesülésére.	-	nem
2.	Az óvodai nevelésben részesülő gyermekek számának meghatározásánál előírás szerint a 2023/2024. és a 2024/2025. nevelési évek közoktatási statisztika tényleges nyitó létszám adatait vették figyelembe.	-	nem
3.	Az igényelhető létszámot kiegészítette a 2024. év 8 hónapra vonatkozóan azon gyermek száma, akit 2023. december 31-éig, 2024. év 4 hónapra vonatkozóan azon gyermekek létszáma, akit 2024. december 31-éig vettek fel, és első alkalommal vette igénybe az óvodai nevelést.	-	nem
4.	A sajátos nevelési igényű gyermekek létszámát és besorolását helyesen, a gyermekekről kiállított szakértői bizottságok által kiadott szakvélemények alapján végezték el. Ezek a gyermekek megfelelően lettek figyelembe véve az egyes óvodai csoportok esetében a csoport kialakítási létszám meghatározásában.	-	nem
5.	A székhely és telephely intézmények csoportjaiban vezették az óvodai felvételi előjegyzési naplót, valamint a felvételi és mulasztási naplók is rendelkezésre álltak mindkét nevelési évben. Az intézményből távozó és érkező gyermekeket nyilvántartották.	-	nem
6.	A vezetők kötelező létszámát, valamint az óvodapedagógusok nevelő munkáját közvetlenül segítők számát a 2023/2024. és 2024/2025. nevelési években a Púétv. vhr. melléklete szerint helyesen, az óvoda adottságaira, méretére való tekintettel határozták meg.	-	nem
7.	Az óvodapedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők száma a két nevelési év tekintetében a Púétv. vhr. szerint határozható meg. Az óvoda valamennyi létszám lehetőséget kihasználta.	-	nem
8.	A figyelembe vehető adatok ismeretében meghatározásra kerültek az egyes jogcímenek igényelt és a tény adatok alapján járó támogatási összegek.	-	nem
9.	Az összesítő adatok szűrőpróbaszerűen összevetésre kerültek a köznevelési statisztikával és alapnyilvántartásokkal, az egyezőség fennállt.	-	nem

10.	Az ebr42-ben rögzített 2024. évi elszámolás adatai a 2024. év első 8 hónapjára vonatkozóan megegyeztek az ellenőrzési jelentésben rögzített adatokkal.	-	nem
11.	A 2024. év utolsó 4 hónapjára vonatkozóan a két főként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű gyermekek száma 47 fő, ezzel szemben 46 fő a tényleges létszám. A három főként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű gyermekek száma az ebr42 rendszerből lekért adatok alapján 13 fő, ezzel szemben 14 fő a tanúsítvány szerinti megfelelő számadat. Az elszámolás szerinti mutató a lekért adatok alapján 527 fő, a vizsgálat szerinti létszám 528 fő.	-	nem
12.	A gyermekétkeztetés kapcsán a szűrőpróbaszerűen kiválasztott étkezési ívek és a kitöltött tanúsítványok adatai között eltérés egyetlen esetben sem volt.	-	nem
13.	Az előírt alapnyilvántartások a vizsgált intézményeknél rendelkezésre álltak, vezetésük átlátható, rendezett. Követhetően alátámasztják a normatív támogatások alapjául szolgáló adatok valódiságát, az igénylések helyességét.	-	nem

A belső ellenőrzés javaslata az elvégzett vizsgálat kapcsán:

1. Az SZMSZ kiegészítése az étkezéshez kapcsolódó nyomtatványok szülő általi benyújtásáról (pl. étkezési térítési díjkedvezményt alátámasztó dokumentum, diétás étkezést alátámasztó orvosi igazolás becsatolás).

Orosháza, 2025. február 28.

Benke Csilla
belső ellenőrzési vezető