



Orosházi Polgármesteri Hivatal

Jegyzőjétől

Ügyiratszám:	JK/54-10./2023.	Tárgy:	Ellenőrzési jelentés
Ügyintéző:	Benke Csilla	Hiv. szám:	-
Telefon:	(68) 514-221	Melléklet:	-

ELLENŐRZÉSI JELENTÉS

Orosháza Város Önkormányzat 2022. évi köznevelési feladatok támogatásának elszámolása tárgyában végzett ellenőrzésről

I.

Az ellenőrzés szervezésére vonatkozó adatok

Ellenőrzést végző szervezeti egység: Orosházi Polgármesteri Hivatal - Jegyzői Kabinet - Belső ellenőrzés

Az ellenőrzés célja annak megállapítása volt, hogy az intézmények a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvényben foglalt támogatások elszámolásánál figyelembe vett létszámokat, egyéb adatokat megfelelő dokumentumokkal, kimutatásokkal, statisztikákkal alá tudják-e támasztani?

Az ellenőrzött költségvetési szerv, szervezeti egység:
Orosháza Város Önkormányzat Napköziotthonos Óvodája

Az ellenőrzés során a költségvetési szervet képviselő(k) neve, beosztása:
Németh Gabriella - intézményvezető

Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi, pénzügyi és rendszerellenőrzés

Az ellenőrzés tárgya: A települési önkormányzatok 2022. évi köznevelési feladatok támogatásának elszámolása

Vonatkozó jogi háttér: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. 70. §-a, valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet

Alkalmazott ellenőrzési módszerek: nyilvántartások, dokumentumok és adatok vizsgálata, elemzése, mintavételi eljárások, összehasonlítása

Ellenőrzött időszak: 2022. év

Ellenőrzés kezdete és vége: 2023. február 07-15.

Időigény (ellenőri munkanapok száma): 7 nap

Az ellenőrzésben közreműködött belső ellenőrök:

Benke Csilla belső ellenőrzési vezető, megbízólevél száma: JK/54-2./2023.

Mákné Berki Ágnes, belső ellenőr, megbízólevél száma: JK/54-3./2023.

Munkamegosztás: mindkét ellenőr valamennyi ellenőrzési témakörben részt vett

II.

Megállapítások

A köznevelési feladatok támogatását a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény (továbbiakban: Költségvetési tv.) határozza meg.

A támogatás éves elszámolásának vizsgálata során az alábbi jogszabályok kerültek felhasználásra:

- 2011. évi CXCV. törvény a nemzeti köznevelésről (a továbbiakban: Nkt.)
- 1992. évi XXXIII. törvény a közalkalmazottak jogállásáról (a továbbiakban: Kjt.)
- 326/2013. (VII.30.) Korm. rendelet a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról

A Költségvetési tv. 2. számú melléklet II. fejezet 13.1.2. pontja határozza meg a települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása jogcímeit az alábbiak szerint:

1. Óvodaműködtetési támogatás (14.1.2.1.)
2. Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok átlagbéralapú támogatása (15.1.2.2.)
3. Kiegészítő támogatás a pedagógusok és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők minősítéséből adódó többletkiadásokhoz (16.1.2.3.)
4. Nemzetiségi pótlék (17. 1.2.4.)
5. Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatása (18.1.2.5.)
6. Diabétesz ellátási pótlék (20. 1.2.7.)

A központi költségvetés a Kjt., az Nkt., valamint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII.30.) Korm. rendelet, továbbá a kereseteket meghatározó jogszabályok alapján elismert átlagbéralapú támogatást biztosít az óvodát fenntartó települési önkormányzat részére az általa fenntartott óvodában foglalkoztatott pedagógusok és segítők béréhez, valamint az ehhez kapcsolódó szociális hozzájárulási adóhoz. A támogatás az önkormányzatot az általa fenntartott óvodákban foglalkoztatott, az Nkt. nevelés-szervezési paraméterei szerint számított pedagógus létszám után illeti meg. Egy intézménynek kell tekinteni az egy OM azonosítóval és alapító okirattal rendelkező óvodát, beleértve az óvoda valamennyi feladat ellátási helyét (székhely, telephely).

Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok és az e pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatása jogcímnél, valamint az óvodaműködtetési támogatás jogcímnél a 2022. év első nyolc hónapjára vonatkozó adatok (2021/2022. nevelési év) a korábbi belső ellenőrzés során már megállapításra kerültek, a főbb megállapítások felhasználásra kerülnek a jelenlegi ellenőrzési jelentésben, míg a 2022. év négy hónapjára (2022/2023. nevelési év) vonatkozó adatok jelen vizsgálat során kerülnek meghatározásra.

A vizsgált évben diabétesz ellátási pótlék jogcím igénylésére nem került sor, így annak ellenőrzése nem releváns.

1. Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok átlagbér alapú támogatása
(Költségvetési tv. 15.1.2.2.)

2. Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbér alapú támogatása
(Költségvetési tv. 18.1.2.5.)

- Pedagógusok átlagbérének és közterheinek elismert összege:
4 861 500 forint / számított létszám / év
- Pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbérének és közterheinek elismert összege:
Pedagógus szakképzettséggel nem rendelkezők: 3 339 000 forint/létszám/év
Pedagógus szakképzettséggel rendelkezők: 4 861 500 forint/létszám/év

A támogatás a települési önkormányzatot az általa fenntartott óvodákban foglalkoztatott, az Nkt. nevelési-szervezési paraméterei szerint számított pedagógus, valamint segítői létszám után illeti meg.

3. Óvodai nevelésben részesülő gyermekek számának meghatározása (beleértve a sajátos nevelési igényű gyermekeket is)
(Költségvetési tv. 13.1.)

A Költségvetési tv. 13.1.2. pontja rögzíti, hogy a gyermekek létszámának megállapításánál számításba kell venni azt a gyermeket, aki az óvodakötelezettségét Magyarországon teljesíti, akit nem mentettek fel az óvodai foglalkozáson való részvétel alól, aki a felvételétől számított hat hónapon belül betölti a harmadik életévét, mely feltételek teljesültek a létszám meghatározásnál a jogszabályban rögzítetteknek megfelelően.

Nem igényelhető támogatás (2019. évi LXXI. törvény értelmében):

- a 2021/2022. nevelési évre azon gyermekek után, akik a hetedik életévüket 2021. augusztus 31-ig,
- a 2022/2023. nevelési évre azon gyermekek után, akik a hetedik életévüket 2022. augusztus 31-ig betöltötték.

A fent leírtak alól kivétel az Nkt. 45. § (2) bekezdésében leírtak, melynek értelmében a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a hatodik életévét betölti tankötelessé válik. A szülő illetve a gyámhatóság kérelmére - a kérelemnek az iskolakezdés évének január 18-ig történő benyújtásával - a gyermek további egy évig óvodai nevelésben részesülhet az Oktatási Hivatal, mint felmentést engedélyező szerv döntése alapján (1. táblázat).

Az Nkt. 45. § (2a) bekezdése rögzíti, hogy a gyermek további egy nevelési évig óvodai nevelésben való részvételét azért engedélyezi az Oktatási Hivatal, mert a gyermek sajátos nevelési igényű, vagy beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzd, melyhez az óvodai szakértői bizottság által javasolt fejlesztésen túl, a tankötelezettség teljesítésének megkezdéséhez szükséges foglalkozásokat biztosít.

Az Oktatási Hivatal határozata alapján további egy nevelési évig óvodai nevelésben részesülő gyermekek létszáma telephelyenként

1. táblázat

Óvoda (telephely)	Gyermeklétszám 2021/2022. nevelési év	Gyermeklétszám 2022/2023. nevelési évben
Bajcsy-Zs. utcai telephely	5	5
Bácska utcai telephely	2	2
Ifjúság utcai telephely	-	2
Könd utcai telephely	3	2
Lehel utcai székhely	4	4
Mátyás utcai telephely	-	-
Móricz Zs. utcai székhely	6	8
Uzsoki utcai telephely	4	8
Összesen:	24	31

A 2022. év első nyolc hónapjára figyelembe vehető létszámok a 2022. évi ellenőrzési jelentésben (TK/130-9/2022.) megállapításra kerültek az alábbiak szerint:

A **2021/2022. nevelési év** köznevelési statisztikai nyitó létszáma összesen **471 gyermek**.

A 2021. október 1. után érkezett azon gyermekek, akik 2021. december 31-éig vagy a felvételüktől számított 6 hónapon belül a 3. életévüket betöltötték és a **2021/2022. nevelési évben első alkalommal vették igénybe az óvodai nevelést 3 fő: H.R., B.Á., B.D.**, sajátos nevelési igényű gyermek nincs közöttük.

Az óvodától kapott dokumentumokat áttekintve, mindhárom gyermek esetében a szülők írásban nyilatkoztak arról, hogy gyermekük első alkalommal veszi igénybe az óvodai nevelést.

Támogatásra nem jogosult 12 gyermek (H.K.S., B.D., B.Á.; R.L.V., L.J.G., Á.L.P.; K.M. L., K.S., N.L., Sz.M.J., Cs.R.R., G.A.L.) tekintettel arra, hogy 2021.10.02-2021.12.31. között az óvodai nevelést nem első alkalommal vette igénybe.

A **2022/2023. nevelési év** köznevelési statisztikai nyitó létszáma összesen **452 gyermek**.

A 2022. október 1. után érkezett azon gyermekek, akik 2022. december 31-éig vagy a felvételüktől számított 6 hónapon belül a 3. életévüket betöltötték a **2022/2023. nevelési évben első alkalommal vették igénybe** - a becsatolt szülői nyilatkozat alapján - **az óvodai nevelést 7 fő:**

O.M., B.Gy., P.A., K.Zs., Sz.D., H.J., Sz.B., sajátos nevelési igényű nincs közöttük.

A 2022/2023. nevelési évben vezetett óvodai nyilvántartásokban szereplő, a **támogatás meghatározásakor figyelembe nem vehető gyermekek**, akik 2022. október 01. és 2022. december 31. közötti időszakban kerültek felvételre és az óvodai nevelést nem első alkalommal veszik igénybe **5 gyermek**: Sz.M.E.; Sz.Sz.E.; Cs.M.; Cs.R. és G.I.Zs..

Az óvodai nevelésben részesülő integráltan nevelt sajátos nevelési igényű gyermekek számát az óvodai csoport létszámának számításánál az Nkt. 47. § (7) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni, amennyiben a nevelés-oktatásuk a többi gyermekkel történik, az alábbiak szerint:

- két gyermekként kell figyelembe venni, amennyiben a gyermek enyhe értelmi fogyatékos, beszéd fogyatékos vagy pszichés fejlődési zavarral küzdő sajátos nevelési igényű,

- három gyermekként kell figyelembe venni a mozgásszervi, érzékszervi (látási, hallási), középsúlyos értelmi fogyatékos, autizmus spektrum zavarral küzdő vagy halmozottan fogyatékos gyermeket.

A Költségvetési tv. 13.1.2. pontja előírja, hogy az adott nevelési évben a sajátos nevelési igényű gyermeket egy gyermekként kell figyelembe venni, abban az esetben, ha a szakértői bizottság a nevelési év alatt állapítja meg a gyermekről, hogy sajátos nevelési igényű.

Az óvoda által kapott kimutatás alapján a 2021/2022. nevelési évre (2. táblázat) és a 2022/2023. nevelési évre (3. táblázat) vonatkozóan is kimutatható azon gyermekek száma, akik 2021. október 1-jei és 2022. október 1-jei statisztikai kimutatást követően kerültek sajátos nevelési igényű státuszba.

2021/2022. nevelési évben kimutatott normatíva igénylés szempontjából
1 főnek számító sajátos nevelési igényű gyermekek száma

2.táblázat

Óvoda (telephely)	2021. október 1-jei statisztikát követően kimutatott SNI gyermekek száma/fő
Bajcsy-Zs. utcai telephely	2
Bácska utcai telephely	0
Ifjúság utcai telephely	0
Könd utcai telephely	3
Lehel utcai székhely	2
Mátyás utcai telephely	1
Móricz Zs. utcai székhely	1
Uzsoki utcai telephely	0
Összesen:	9

2022/2023. nevelési évben kimutatott normatíva igénylés szempontjából
1 főnek számító sajátos nevelési igényű gyermekek száma

3.táblázat

Óvoda (telephely)	2022. október 1-jei statisztikát követően kimutatott SNI gyermekek száma/fő
Bajcsy-Zs. utcai telephely	0
Bácska utcai telephely	0
Ifjúság utcai telephely	0
Könd utcai telephely	3
Lehel utcai székhely	1
Mátyás utcai telephely	0
Móricz Zs. utcai székhely	0
Uzsoki utcai telephely	1
Összesen:	5

A **2021/2022. és 2022/2023. nevelési évre** vonatkozóan kimutatott sajátos nevelési igényű gyermekek létszámát telephelyenkénti bontásban a fenti két táblázat mutatja, az Nkt. 47. §

(7) bekezdés szerinti kimutatása az előző évi vizsgálat során megállapításra, a (TK/130-9/2022.) ellenőrzési jelentésben rögzítésre került.

A **2022. év első nyolc hónapjára vonatkozóan** – a 2021. október 1-jei statisztikában - **39 fő sajátos nevelési igényű gyermek** szerepel a kimutatásban, melyben

- 31 gyermek kettő gyermekként;
- 8 gyermek három gyermekként vehető figyelembe.

A **2022/2023. nevelési év** vonatkozásában - a 2022. október 1-jei statisztikában szereplő létszám alapján - **48 gyermek sajátos nevelési igényű**, melynek alapján **2022. év utolsó négy hónapjára vonatkozóan:**

- 39 gyermek kettő gyermekként;
- 9 gyermek három gyermekként vehető figyelembe.

Az óvodai nevelésben részesülő gyermekek számának (Költségvetési tv. 13.1.1. pont) **L érték** meghatározása:

- az óvoda 2021/2022. nevelési év és a 2022/2023. nevelési év október 1-jei köznevelési statisztikai adata,
- az óvodai ellátást 2021. október 2-a és december 31-e vagy 2022. október 2-a és december 31-e között első alkalommal ténylegesen igénybevevők száma, valamint
- a létszámadatokat megalapozó nyomtatványok, nyilvántartások alapján történik.

Fent leírtak alapján a támogatás meghatározásához használt képlet **L1** és **L2 értéke** az alábbiak szerint alakul:

L1 (2022. év első nyolc hónap):

471 fő (2021. október 1-jei statisztikai létszám)

- 39 fő (statisztikában szereplő sajátos nevelési igényűek)
 - + 2 × 31 fő = 62 fő (kettőként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 - + 3 × 8 fő = 24 fő (háromként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 - + 3 fő (2021. október 1. után bejövő létszám, akik az óvodai ellátást 2021. december 31-ig először vették igénybe)
- ÖSSZESEN: 521 fő**

L2 (2022. év utolsó 4 hónapjára):

452 fő (2022. október 1-jei statisztikai létszám)

- 48 fő (statisztikában szereplő sajátos nevelési igényűek)
 - + 2 × 39 fő = 78 fő (kettőként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 - + 3 × 9 fő = 27 fő (háromként figyelembe vehető sajátos nevelési igényű)
 - + 7 fő (2022. október 1. után bejövő létszám, akik az óvodai ellátást 2022. december 31-ig először vették igénybe)
- ÖSSZESEN: 516 fő**

4. A számított pedagógusi létszám meghatározása **(Költségvetési tv. 15.3.)**

$$Psz = [(L1 / Cs) * Feh1 + Vk1 + Op1] * 8/12 + [(L2 / Cs) * Feh2 + Vk2 + Op2] * 4/12$$

ahol:

Psz = a 2022. évre számított pedagógusok létszáma, egy tizedesre kerekítve,
L1; L2 = a 2021/2022., illetve a 2022/2023. nevelési évben szervezett csoportokban az 1.3.1. pont szerinti összes gyermeklétszám,
Cs = csoport átlaglétszám 20 fő,
Feh1; Feh2 = foglalkozási együtttható az 50 órában egységesen meghatározott, óvodai foglalkoztatási időkeret, az Nkt. szerinti pedagógus heti kötelező óraszám, illetve kötött munkaidő figyelembevételével: 1,62
Vk1; Vk2 = vezetői órakedvezmény miatti pedagógus-többletlétszám a 2021/2022., illetve a 2022/2023. nevelési évben (egy tizedesre kerekítve),
Op1; Op2 = az Nkt. 61. § (3) bekezdése alapján az intézmény alapító okirata szerint 500 fő férőhelyet elérő vagy azt meghaladó intézménynél kötelezően alkalmazandó óvodapszichológusok létszáma a 2021/2022., illetve a 2022/2023. nevelési évben (egy tizedesre kerekítve).

A képletben szereplő mutatók közül a csoportonkénti gyermeklétszám (**L1;L2**) - az ellenőrzési jelentés-tervezet 6. oldalán - meghatározásra került, valamint a csoport átlaglétszám (**Cs**) és a foglalkozási együtttható (**Feh1;Feh2**) értéke adott.

A pedagóguslétszám meghatározásához a vezetői órakedvezmény miatti pedagógus-többletlétszám (**Vk1;Vk2**), valamint az óvodapszichológus létszámának (**Op1;Op2**) meghatározása szükséges.

5. Vezetői órakedvezmény miatti pedagógus-többletlétszám számítása

A Költségvetési tv. 2. számú melléklet II. fejezet 15.3.2. pontja határozza meg a képletben szereplő (**Vk1 és Vk2 érték**) meghatározásának módját:

2021/2022. nevelési évre:

$$V_{k1} = V_1 * \left(1 - \frac{V_{i1}}{V_1 * 32}\right)$$

2022/2023. nevelési évre:

$$V_{k2} = V_2 * \left(1 - \frac{V_{i2}}{V_2 * 32}\right)$$

ahol:

Vk1; Vk2 = a 2021/2022., illetve a 2022/2023. nevelési évben a vezetői órakedvezményből adódó létszámtöbblet,

V1; V2 = az Nkt. 1. melléklete szerinti vezetők kötelező létszáma, de legfeljebb

- 2022. év első 8 hónapjában a 2021/2022. nevelési évi nyitó (októberi 1-jei) köznevelési statisztika szerint ténylegesen foglalkoztatott,

- 2022. év utolsó 4 hónapjában a 2022/2023. nevelési évi nyitó (októberi 1-jei) köznevelési statisztikai állapotról becsült vezetői létszám.

Az év végi elszámolás mindkét nevelési év tekintetében a köznevelési statisztikában szerepeltetett vezetői létszám alapján történik.

Vi1; Vi2 = a V1 és V2 vezetői létszámra - az Nkt. 5. mellékletében - megállapított kötelező nevelési óraszámának, óvodai foglalkozásai számának összege.

Az Nkt. tv. 1. melléklete tartalmazza az óvodában alkalmazott vezetők kötelező létszámát, melyben intézményenként 1 fő intézményvezető, 500-nál több gyermek esetén 3 fő intézményvezető-helyettes létszámot határoz meg.

A 2021. október 1-jei és a 2022. október 1-jei statisztikai kimutatásban 1 fő intézményvezető és 3 fő intézményvezető-helyettes szerepel.

Az intézményvezető megbízatása 58/2020. (VII.9.) K.t. határozat értelmében 2025.07.31-ig, a 3 fő intézményvezető-helyettes kinevezése 2023.08.31-ig meghosszabbításra került.

A 2021/2022. valamint a 2022/2023 nevelési évben a Vi1 és Vi2 értéke 1 fő intézményvezető és 3 fő intézményvezető-helyettes figyelembevételével $6 + 3 \times 20 = 66$.

Az Nkt. tv. 5 melléklete 450 fő gyermeklétszám esetén óvodavezetőnek heti 6 nevelési órát, az óvodavezető-helyettesnek heti 20 nevelési órát ír elő.

A fent leírtakat figyelembe véve a Vk1 és Vk2 értéke az alábbiak szerint alakul:

2021/2022. nevelési évre:

$$\text{a Vk1 értéke: } 4 \times \left(1 - \frac{66}{(4 \times 32)}\right) = 1,9375$$

2022/2023. nevelési évre:

$$\text{a Vk2 értéke: } 4 \times \left(1 - \frac{66}{(4 \times 32)}\right) = 1,9375$$

6. Óvodapszichológus létszáma

Az Nkt. 61 §. (3) bekezdése határozza meg az óvodapszichológus kötelező létszámát **(Op1; Op2)**.

A törvényben rögzítettek értelmében:

„...Az óvodapszichológus kötelező létszámát az óvoda gyermeklétszáma alapján kell meghatározni oly módon, hogy 500 gyermekenként egy, a teljes munkaidő ötven százalékában foglalkoztatott óvodapszichológust kell alkalmazni.”

Az intézmény alapító okirata alapján a férőhelyek száma meghaladja az 500 főt, ugyanis a 35/2021.(VII.14.)/2. számú módosítással egységes szerkezetbe foglalt - 2021. augusztus 5. napjától hatályos - alapító okirat alapján a felvehető gyermeklétszám 775 fő.

A 2022. szeptember 1-től hatályos 108/2022. (V.31)/1. módosítással egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratban rögzítettek szerint 690 fő a felvehető gyermeklétszám.

A figyelembe vehető **óvodapszichológus létszám 0,5 fő**, az intézményben felvehető gyermeklétszám alapján.

Az intézmény a 2021/2022. nevelési évben, valamint a 2022/2023. nevelési évben is megbízási szerződés alapján foglalkoztatott óvodapszichológust.

A fentiekben meghatározott illetve levezetett mutatók ismeretében 2021/2022 nevelési évre, valamint a 2022/2023. nevelési évre vonatkozóan a **pedagógus létszám (Psz)**:

$$\text{Psz} = [(L1 / Cs) * Feh1 + Vk1 + Op1] * 8/12 + [(L2 / Cs) * Feh2 + Vk2 + Op2] * 4/12$$

$$[(521/20) * 1,62 + 1,9375 + 0,5] * 8/12 + [(516/20) * 1,62 + 1,9375 + 0,5] * 4/12$$

= 29,759+14,745 = 44,5035 egytizedesre kerekítve **44,5 fő**

7. Segítői létszám meghatározása

A támogatás igénylése szempontjából a segítői létszám (**S1; S2 érték**) - beleértve a pedagógus szakképzettséggel, szakképesítéssel rendelkező segítőket is - az Nkt. 2. melléklete szerint elismerhető pedagógusok nevelőmunkáját segítő munkakörben foglalkoztatott létszám, de legfeljebb a 2022. évben ténylegesen foglalkoztatott segítők teljes munkaidőre átszámított átlagos száma, egy tizedesre kerekítve. A segítők létszámába a pszichopedagógus létszáma nem vehető figyelembe.

A ténylegesen foglalkoztatott **segítők** (dajka-pedagógus szakképzettséggel nem rendelkező segítők) **átlagléttszáma** a 2021/2022. nevelési évben – **2022. év első 8 hónapjában – 26,6 fő.**

A 2021/2022. nevelési évben 2 telephely esetében volt létszámmozgás:

- **Bácska utcai telephely:** H.B-né jogviszonya nyugdíjba vonulás miatt 2022. június 15-én megszűnt.
- **Mátyás utcai telephely:** Sz.R.álláshelyét 2022.02.01-től A.H. látta el.

A 2022/2023. nevelési évben – **2022. év utolsó 4 hónapjában - foglalkoztatott segítők átlagléttszáma 26,5 fő**, létszámmozgás az alábbi telephelyeknél volt:

- **Lehel utcai telephely:** K-né Sz.É. jogviszonya nyugdíjba vonulás miatt 2022. november 2-án megszűnt.
- **Lehel utcai telephely:** Sz.É. 2022.09.01-jén került áthelyezésre az Ifjúság utcai telephelyről, helyettesítését 2022. 09.01-től – 2022.12.31-ig Sz.C. látta el.

A 2022. október 1-ei statisztika alapján 2022. első 8 hónapjára vonatkozóan 26 óvodai csoport, 2022. utolsó 4 hónapjára 24 csoport szerepel. Az Nkt. 2. melléklete alapján finanszírozható létszám 2021/2022. nevelési évben 26 fő, a 2022/2023. nevelési évben 24 fő.

A Költségvetési tv. előírja óvodai csoportonként 3 fő pedagógiai asszisztens alkalmazását, melynek figyelembevételével a finanszírozható létszám 2022. év első 8 hónapjában 8,66 fő, a 2022. év utolsó 4 hónapjában 8 fő.

8. Óvodaműködtetési támogatás (Költségvetési tv. 14. 1.2.1.)

A támogatás a települési önkormányzatot az óvoda működésével és feladatellátásával összefüggő kiadásaihoz kapcsolódóan illeti meg az általa fenntartott óvodában nevelt - Költségvetési tv. 2. melléklet 2. fejezet 13.1.2. pontban figyelembe vett - gyermeklétszám után. A létszám meghatározásakor minden gyermeket egy főként kell figyelembe venni.

A fent leírtak alapján:

- **2022. első nyolc hónapjára figyelembe vehető létszám:**
471 fő (2021. október 1-jei statisztikai létszám)
+3 fő (2021. október 1. után bejövő létszám)
= **474 fő;**
- **2022. utolsó négy hónapjára figyelembe vehető létszám:**
452 fő (2022. október 1-jei statisztikai létszám)
+ 7 fő (2022. október 1. után bejövő létszám)
= **459 fő**

9. Kiegészítő támogatás a pedagógusok és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők minősítéséből adódó többletkiadásokhoz
(Költségvetési tv. 16.1.2.3.)

A központi költségvetés kiegészítő támogatást biztosít az Nkt. 64. §-a szerinti előmeneteli rendszer keretén belül lebonyolított minősítési eljárás során 2022. január 1-jén Pedagógus II., Mesterpedagógus fokozatú besorolással rendelkező pedagógusok, valamint Pedagógus II. fokozatba átsorolt, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők béréhez.

A támogatást az önkormányzatot az általa fenntartott óvodai intézményekben 2022. évben ténylegesen foglalkoztatott pedagógusok és pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők teljes munkaidőre átszámított, időarányosan figyelembe vett, egy tizedesre kerekített száma alapján illeti meg.

Alapfokú végzettségű pedagógusok, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők

- pedagógus II. kategóriába sorolt pedagógusok, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők kiegészítő támogatása: 432 000 forint/fő/év
- mesterpedagógus kategóriába sorolt pedagógusok kiegészítő támogatása: 1 611 000 forint/fő/év

Mesterfokozatú végzettségű pedagógusok, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők

- pedagógus II. kategóriába sorolt pedagógusok, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők kiegészítő támogatása: 520 000 forint/fő/év
- mesterpedagógus kategóriába sorolt pedagógusok kiegészítő támogatása: 1 820 000 forint/fő/év

a) Pedagógus II. (alapfokozatú) kategóriába sorolt pedagógusok száma

A fent leírtak alapján a 2022. január 1. és 2022. december 31. között ténylegesen foglalkoztatott pedagógusok időarányosan figyelembe vehető, egy tizedesre kerekített száma 19 fő.

Az Oktatási Hivatal levele alapján - a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményben történő végrehajtásáról szóló 326/2013.(VIII.30.) Korm. rendelet értelmében – azok a pedagógusok, akik a 2021. évi pedagógusminősítő vizsgát sikeresen teljesítették a Korm. rendelet 13. § (1) bekezdése alapján 2022. január 1-jétől Pedagógus II. fokozatba kerültek besorolásra D-né P.M., T-né V.E.

Az Nkt. 64.§ (4) bekezdés szerinti minősítést 2022. december 31-ig 2 fő pedagógus (2022. január 1-től: D-né P.M., T-né V.E.) szerezte meg.

b) Mesterpedagógus kategóriába sorolt pedagógusok száma

Alapfokozatú végzettségű mesterpedagógus fokozatban 2022. január 1-el történő átsorolással összesen 2 fő pedagógus került magasabb fokozatban: B.A., T.Á.T.

A támogatások 2022. évi elszámolásához az ebr.42 rendszerben elérhető adatok alapján ezen jogcímen (alapfokozatú végzettségű):

- a Pedagógus II. kategóriába sorolt pedagógusok esetében 19 fő,
- a Mesterpedagógus kategóriába sorolt pedagógusok esetében pedig 7 fő

A Köznevelési információs rendszerben (KIR-ben) a 26 fő megfelelő besorolási fokozatba való átvezetése - szóbeli tájékoztatás alapján - megvalósult.

10. A támogatásokra való jogosultság egyéb feltételei

Az igényjogosultságot megalapozó tevékenységgel rendelkezik az intézmény az alapító okiratban részletezettek szerint. A feladat ellátási helyenként felvehető maximális gyermeklétszámot az intézmény az alapító okiratának 6.2. pontja rögzíti az alábbiakban:

Telephelyenként felvehető gyermeklétszám

4. táblázat

Feladat ellátási hely	Maximális gyermek létszám		A többi gyermekkel együtt nevelhető sajátos nevelési igényű gyermekek létszáma	
	2021/2022. nevelési év	2022/2023. nevelési év	2021/2022. nevelési év	2022/2023. nevelési év
	35/2021. (VII.14.)	108/2022. (V.30.)	35/2021. (VII.14.)	108/2022. (V.30.)
Bajcsy-Zs. utcai telephely	90	90	10	15
Bácska utcai telephely	90	60	10	10
Ifjúság utcai telephely	90	60	10	10
Könd utcai telephely	120	120	15	20
Lehel utcai székhely	120	120	15	20
Mátyás utcai telephely	60	30	10	10
Móricz Zs. utcai telephely	90	90	10	10
Uzsoki utcai telephely	115	120	10	10
Összesen:	775	690	90	105

A maximálisan felvehető gyermeklétszám csökkenésének oka – figyelembe véve a folyamatos gyermeklétszám csökkenést illetően a pedagógus létszámhiányt -, hogy a Bácska utcai- és az Ifjúság utcai telephelyen 1-1 csoport megszüntetésre került.

A Mátyás király utcai óvodában évek óta egy csoport működött, ezért a szükséges gyermeklétszámot az Intézmény Alapító Okiratában is módosították.

Évek óta a sajátos nevelési igényű gyermekek száma emelkedő tendenciát mutat, melyhez igazodva, szükségessé vált a Könd utcai; Bajcsy-Zsilinszky utcai telephelyeknél, valamint a Lehel utcai székhelyintézménynél az SNI gyermekekre vonatkozó gyermeklétszámot megemlíteni.

Az Nkt. 4. § 14a. pont sorolja fel azokat a köznevelési alapeladatokat, melyek a köznevelési intézmény alapító okiratában, szakmai alapidokumentumában szerepel, többek között

meghatározza a sajátos nevelési igényű gyermekek integrált nevelését, illetve a beilleszkedési zavarral, magatartási rendellenességgel, tanulási nehézséggel küzdő gyermekek nevelését, oktatását, óvodai nevelés, ellátás és pedagógiai szakmai szolgáltatások szakmai feladatait is.

A Magyar Államkincstár Törzskönyvi nyilvántartásában szerepelnek az alapító okiratban nevesített szakfeladatok.

III.

Összesítő megállapítások

Az ellenőrzési jelentés megállapítások részében jogcímenként részletezésre kerültek a Költségvetési törvény és a kapcsolódó jogszabályokban rögzített jogosultsági feltételek teljesülésének vizsgálatával kapcsolatban tett észrevételek.

Ezek közül az alábbiakat emeljük ki:

- Az ellenőrzés során a 2021. október 1-jei és 2022. október 1-jei statisztikai és egyéb jogosultsági adatok ismeretében sor került a támogatások éves elszámolásánál figyelembe vehető létszámok, mutatók meghatározására.
- A vizsgálat kitért minden, Költségvetési tv.-ben szereplő jogosultsági feltétel teljesülésére.
- Az ellenőrzéshez összesítő kimutatások, tanúsítványok kitöltését kérte a belső ellenőrzés az intézménytől.
- A Költségvetési tv. fő szabályként előírja, hogy a támogatás csak a szakmai szabályokban rögzített előírásoknak megfelelő ellátás biztosítása esetén jár, melyre való tekintettel a létszámokhoz kapcsolódó, előírt dokumentumok, nyilvántartások szóban történő egyeztetése valósult meg.

Jelen vizsgálat során helyszíni ellenőrzésre nem került sor, az ellenőrzés hatékony lebonyolításához a szükséges és a vizsgálat során továbbiakban kért dokumentumok precíz összeállítását követően kerültek elektronikus felületen az intézmény részéről továbbításra a belső ellenőrzés részére.

Orosháza, 2023. február 22.

Készítette:

Jóváhagyta:

Mákné Berki Ágnes
belső ellenőr

Benke Csilla
belső ellenőrzési vezető